

# 目 录

前 言 .....	1
第一部分 年度发展的状况 .....	2
一、主要经济指标持续稳步增长 .....	2
二、首都城市建设步伐不断加快 .....	3
三、建筑企业经营状况有所改善 .....	4
四、工程质量安全生产形势平稳 .....	5
五、建筑队伍整体素质有所提升 .....	7
六、建筑业科技创新取得新成果 .....	8
七、建筑行业产业结构趋于合理 .....	9
八、建筑行业中介机构稳步发展 .....	11
九、行政服务水平得到明显提升 .....	12
十、建筑业信息化水平有所提高 .....	13
十一、建筑市场整顿规范力度加大 .....	13
十二、行业协会作用得到较好体现 .....	15
第二部分 年度总体性评价 .....	16
一、行业承载能力显著增强，但行业整体素质提升缓慢 .....	16
二、建筑市场秩序逐步好转，但市场机制建设仍待加强 .....	21
三、企业走出去的步伐加快，但其发展能力仍有待增强 .....	24
第三部分 下一步发展思路 .....	27
一、制定产业中长期发展战略，指导行业科学发展 .....	27
（一）定期编制建筑业中长期发展规划 .....	27
（二）研究制定规划具体实施保障措施 .....	28
二、加强建筑市场建设和监管，促进行业有序发展 .....	28
（一）加强政府投资工程招标投标监管 .....	28
（二）完善工程款和农民工工资支付长效机制 .....	29
（三）大力推进建筑市场信用体系建设 .....	30
（四）全面推行建设工程风险管理制度 .....	30
（五）强化对建筑劳务市场的监督管理 .....	31
三、提升企业的整体素质，实现行业可持续发展 .....	31
（一）实施 科技兴企 发展战略 .....	31
（二）实施 人才导向 发展战略 .....	32
（三）实施专业化和高端化发展战略 .....	32
四、实施走出去发展战略，推动行业规模化发展 .....	33
（一）大力拓展国内市场 .....	33
（二）逐步开拓国外市场 .....	33
五、提升政府管理服务水平，优化行业发展环境 .....	34
（一）全面推进依法行政 .....	34
（二）不断提升服务水平 .....	34

## 前 言

2005年，是“十五”时期的最后一年，也是两个“五年”发展阶段承前启后的重要一年。深刻认识北京建筑业2005年的成就和不足，对于保证“十一五”规划顺利开局，促进规划目标圆满完成，推动北京建筑业持续健康快速发展，具有极为重要的意义。

“十五”期间，北京建筑业进入快速发展期，建筑业所取得的巨大成就，在2005年划上了一个完整的句号。五年来，建筑业累计完成总产值7589.3亿元，比“九五”时期增长1.3倍；累计完成增加值1312亿元，年均增长11.8%；累计实现利润164.5亿元，年均增长达37.7%。建筑业企业累计建成各类房屋23691.5万平方米，其中住宅14182.4万平方米，比“九五”期间分别增长83.9%和110%，城镇居民人均住宅使用面积由2000年的16.75平方米提高到2005年的19.45平方米，增长15.8%。建筑节能成效突出，累计建成节能住宅17520万平方米，占现有住宅总量的65.1%，居国内领先水平。科技进步成果显著，取得省部级（鉴定评估）科技成果150余项，获得专利技术60余项，获得省部级科技进步奖98项；通过北京市建筑业新技术应用示范工程验收工程项目12项。队伍素质显著提升，每万名从业人员拥有专业技术人员的数量由2000年的2264人增长为2005年的3130人，增长了38.3%，已形成具有较高素质的工程技术和人才队伍。“十五”时期建筑业的快速发展，决定了2005年必然是北京建筑业发展不平凡的一年，是值得关注和全面总结的一年。

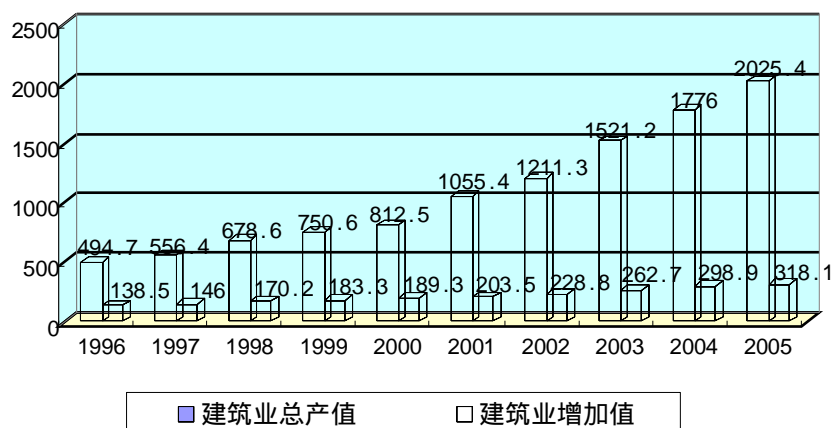
## 第一部分 年度发展的状况

2005年，在市委、市政府的正确领导下，北京各级建设行政主管部门认真贯彻落实科学发展观，严格履行行业管理职责，积极引导行业健康协调发展；建筑业企业认真贯彻落实市委、市政府年初制定的经济工作思路，不断加强内部经营管理，积极拓宽市场，改进生产方式。克服种种困难，较好地完成了艰巨的城市建设任务，建筑业产业整体素质得到一定提升，经济运行呈现良好态势。

### 一、主要经济指标持续稳步增长

在全社会固定资产投资持续增长的强力带动下，本市城市建设又迎来一个建设高峰，全行业实现持续、较快增长，各项主要经济指标保持较大增幅，年内完成建筑业总产值 2025.4 亿元（见图 1），比上年增长 14%，其中，完成外埠总产值 568.9 亿元，比上年增长 50.8%；实现增加值 318.1 亿元，比上年增长 5.9%，增加值占国内生产总值比重为 4.7%。全员劳动生产率达 15.8 万元/人，同比增长 12.2%。

图 1 建筑业经济指标发展趋势（单位：亿元）

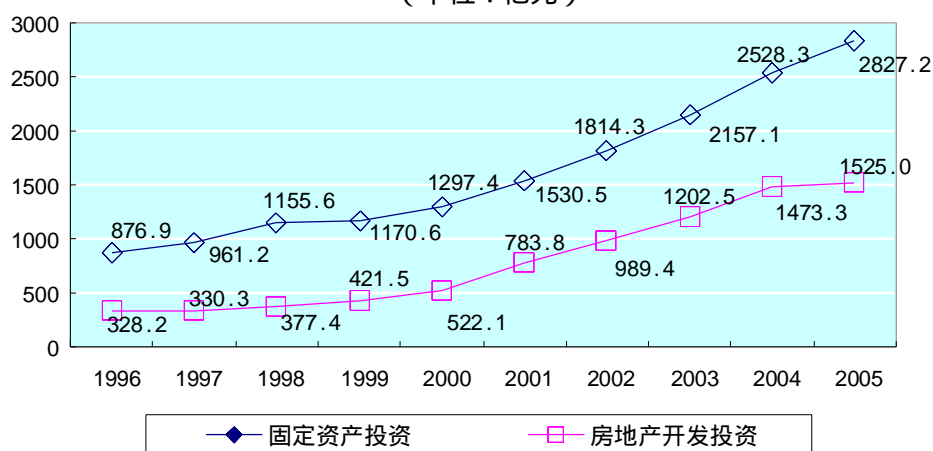


数据来源：《北京市统计年鉴》（2006 年卷）

## 二、首都城市建设步伐不断加快

为了加快城市现代化建设、完善首都城市功能，推进市民居住质量改善、确保奥运工程顺利实施等各项城市建设任务，本市加大投资力度，共完成全社会固定资产投资 2827.2 亿元（见图 2），比上年增长 11.8%；房地产开发投资累计完成 1525 亿元，同比增长 3.5%；完成基础设施投资 610.7 亿元，同比增长 31.8%；完成重点工程项目投资 562.77 亿元。全市房屋施工面积 14096.2 万平方米，比上年增长 7.4%；房屋竣工面积 4679.2 万平方米，增长 11.3%。其中，商品房施工面积 10748.5 万平方米，同比增长 8.2%；商品房竣工面积 3770.9 万平方米，同比增长 23%（见图 3）。

图2 北京市固定资产投资及其构成的发展趋势  
(单位：亿元)

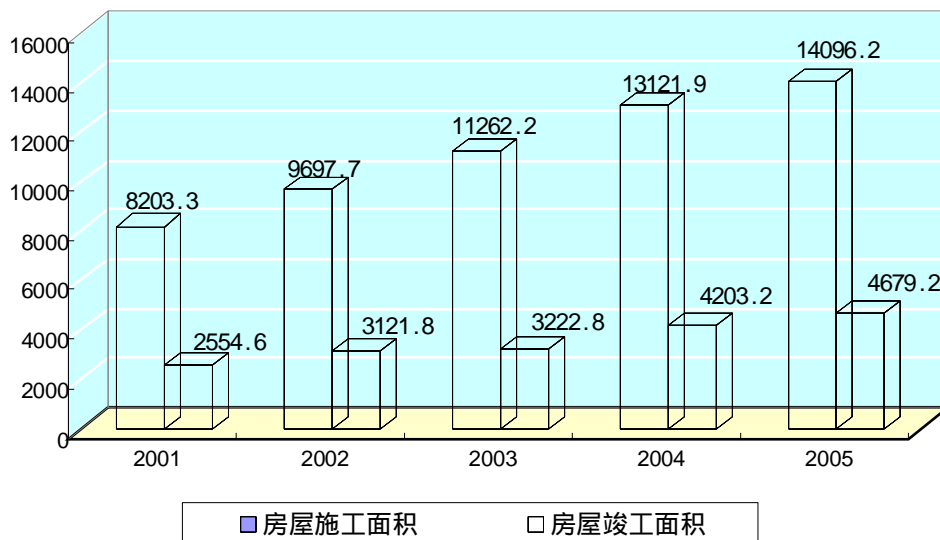


数据来源：《北京市统计年鉴》（2006 年卷）

面对庞大的城市建设任务，特别是奥运及其配套设施建设任务，建设行政主管部门密切跟踪、大力协调各项重点工程和政府折子实事工程的建设，各建设单位和施工单位高度重视，严格管理，全力投入，北京第三热电厂天然气发电工程、北京经济技术开发区天然

气热电厂等市政公用工程；清华南路、莲花池西路（二期、三期）等城市道路交通工程；首都博物馆新馆、中国电影博物馆等社会事业工程以及京津风沙源治理等城市环境工程共计 22 项重点建设工程项目，实现年内竣工。

图 3 北京市房屋施工、竣工面积发展趋势  
(单位：万平方米)



数据来源：《北京市统计年鉴》（2002-2006 年卷）

与此同时，奥运带动效应开始显现，奥运场馆及相关设施项目本年累计完成投资 40.9 亿元，国家体育馆、国家游泳中心等 11 项新建比赛场馆，1 项改扩建比赛场馆、5 项与比赛直接相关的设施以及 19 条奥运设施周边道路全部开工建设。城市交通等基础设施建设加快，地铁四、五、十号线（含奥运支线）按计划顺利推进。

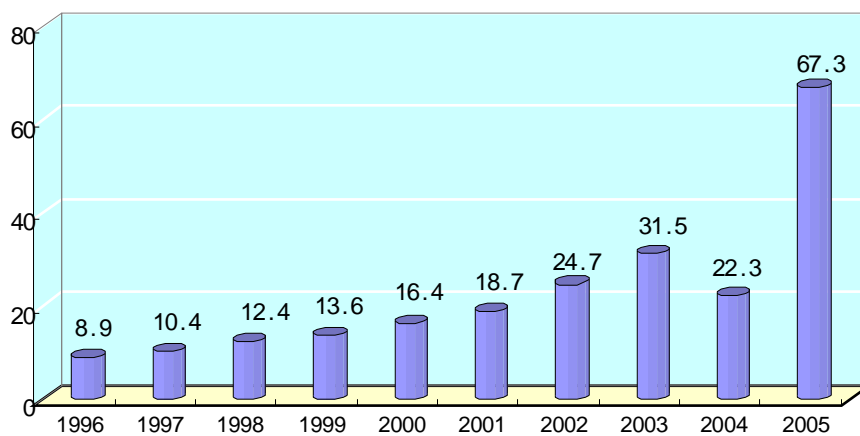
### 三、建筑企业经营状况有所改善

从企业资产情况上看：据统计资料显示，北京建筑业企业和中央在京建筑业企业总资产达到 3444.75 亿元，净资产为 1248 亿元，资产负债率为 63.77%。其中，中央企业总资产为 1720.43 亿元，净

资产为 752 亿元，资产负债率为 56.31%；北京建筑业企业总资产为 1724.32 亿元，净资产为 496 亿元，资产负债率为 71.24%。

从企业实现利润上看：建筑业企业实现工程结算利润 153.34 亿元，实现利润 67.3 亿元（见图 4），同比增长 201.8%，一举扭转了 2004 年在工程结算收入上升而利润额同比下降的趋势；工程结算利润率为 6.9%，产值利润率达到 3.32%，比上年增长 164%。其中，中央在京企业完成工程结算利润 55.34 亿元，工程结算利润率为 5.8%；完成利润总额 44.3 亿元，产值利润率为 2.2%。地方企业完成工程结算利润 98 亿元，工程结算利润率为 7.8%；完成利润总额 23 亿元，产值利润率为 1.1%。

图4 建筑企业利润总额变化趋势（单位：亿元）



数据来源：《北京市统计年鉴》（2006 年卷）

#### 四、工程质量安全生产形势平稳

为了切实加强本市建设工程安全生产管理，减少施工生产中的伤亡事故，保障施工一线作业人员的人身安全，市建委相继出台了《关于加强安全生产监理工作的指导意见（试行）》等一系列规范性

文件，对实现施工现场文明安全管理工作的规范化、制度化、科学化起到一定的作用；建成了市区两级安全生产监督管理体系；加大了安全防护、文明施工措施费用落实的督促力度；进一步明确了监理企业的安全监管责任；大力开展安全专项治理等活动；高度重视安全生产许可证发放工作和三类人安全生产考核工作。年内，已有 2769 家企业办理了安全生产许可证；73255 人通过了安全生产知识的考核。

为进一步规范工程质量监督行为，加大质量监督工作力度，市建委发布了《北京市建设工程质量监督工作规定》等多项行政管理措施。工程质量监督实现了从传统四到位程序控制的监督方式向施工过程巡回监督和工程竣工验收现场同步监督方式的转变，突出了工程质量的过程控制。在执行监督过程中，各级工程质量安全监督机构严格按照《建设工程质量管理条例》和《建设工程安全生产管理条例》的要求，认真检查工程建设各方遵守工程质量安全法律、法规和执行强制性标准的情况，对于发现的问题坚决要求整改。为强化奥运等重点工程质量管理，市建委质量监管机构成立了奥运工程驻场监督组，进行实时监督，并定期对奥运等重点工程进行质量监督执法检查，重点检查奥运工程参建各方质量保证措施落实情况和工程重要部位的实体质量。

通过市区两级建设行政主管部门和全行业企业的共同努力，市场主体违反工程质量和安全相关法律、法规的行为有所减少，恶性事故发生率也有所下降，较好地促进了首都建设工程质量和生产安全形势的平稳。本市竣工工程质量抽查合格率达 100%，结构工程质

量继续保持全国领先水平；全年施工现场发生因工伤亡事故起数比上年降低 11.76%，建筑施工百亿元产值死亡率由 2004 年的 5.18 人/百亿元下降为 2005 年度的 4.2 人/百亿元，降低率为 18.9%。

建筑业企业通过实施 品牌战略 也取得了突出成绩，相继涌现出了一大批精品工程和安全文明工地。其中，有 5 项工程获得国家建筑工程鲁班奖；7 项工程获得国家优质工程奖；120 项工程获得建筑工程长城杯，466 项工程获得结构长城杯，49 项工程获得市政优质工程长城杯，62 项工程获得市建筑装饰优质工程奖；共评选安全文明工地 451 项，安全文明样板工地 30 项。

## 五、建筑队伍整体素质有所提升

据统计资料显示，本市建筑业从业人员 达到了 67.2 万人，占全市从业人员总数的 7.7% ,其中 ,专业技术人员 12.9 万 ,同比增长 2.4% ,占建筑业从业人员的 19.2%。每万名从业人员拥有技术人员为 3130 人，同比增长 2.7%。目前，建筑行业高端人才不断增加，共有院士 6 名，有突出贡献的专家和享受国务院特殊津贴的专家 50 多名；在专业技术人员中，有注册监理工程师 7400 多人，注册造价工程师 5150 多人，一、二级建造师 19990 多人，取得建设部专业管理岗位证书达 19.5 万人次。在岗职工 中，专业技术管理人员为 118167 人，占在岗职工总数的 24.8%；拥有高、中、初级职称人员分别占职工总数的 2%、8.1%和 12.1%（见表 1）。

---

从业人员指在各级国家机关、党政机关、社会团体及企业、事业单位中工作，取得工资或其他形式的劳动报酬的全部人员。包括：在岗职工、聘用、留用的离退休人员以及在各单位中工作的外方人员及港澳台方人员、兼职人员、借用的外单位人员和第二职业者。

在岗职工指在本单位工作并由单位支付工资的人员，以及有工作岗位，但由于学习、病伤产假（六个月以内）等原因暂未工作，仍由单位支付工资的人员。

表 1 建设企、事业单位专业技术管理人员统计（单位：人）

行业	职工总数	专业技术管理人员总数	学历结构				职称结构		
			研究生	本科	专科	中专	高级	中级	初级
建筑业	477038	118167	2081	34115	42996	35096	9672	38802	57891

资料和数据来源：《北京市建设行业 十一五 人才队伍建设规划》。

## 六、建筑业科技创新取得新成果

在完成大量的城市建设任务、城市面貌发生日新月异的变化、城市居民生活质量得到进一步改善的过程中，建设行政主管部门和建筑业企业，为了使建筑产品符合质量标准，更加节能、环保，满足以人为本的各项需求，积极推动科技创新，取得了显著成果。

年内，市建委编制完成了《北京市建设行业 十一五 科技发展规划》，确定了 十一五 期间行业科技发展的目标、任务和发展方向。组织完成了包括 预拌混凝土计算机网络远程信息管理系统、城市轨道交通工程项目管理研究与应用 和 国家大剧院施工测量技术研究与实践 等 14 项重点科技成果鉴定项目；组织新技术应用示范工程(一优两示范)立项 30 项，验收 4 项；完成申请建设部科技项目评估初审 13 项目；申报建设部科技示范工程 19 项；申报建设部推广项目 42 项；申报市科委科技攻关项目 10 项。在工程建设标准管理方面，颁布 2005 年度标准编制计划，全年新增标准 14 项，修订标准 6 项，结转标准 6 项；积极开展针对奥运工程的技术管理工作，结合奥运工程的难点，帮助建设单位组织专家论证会 7 次，组织审查备案奥运工程专项标准 7 个。围绕新技术推广工作，举办

建设部十项新技术（2005版）大型公益性高级技术讲座 8期，共计培训 4000 余人。

建筑业企业积极开展科技攻关，钢结构施工技术、深基础施工技术、模板技术、混凝土技术、装饰技术、市政技术等达到了国际国内先进水平。如北京建工集团有限责任公司总承包二部，将 无微膨胀剂混凝土裂缝控制技术 运用于北京电视中心工程综合楼超大尺寸混凝土构件施工，取得了很好地效果并获得了 2005 年北京市科技进步三等奖。北京北国建筑工程有限责任公司，将 三维空间异型结构施工技术 首次应用于北京天文馆新馆建设，建成世界上第一个用于建筑的空间形式诠释相对论、超弦体等现代天文理论的建筑，获得了 2005 年北京市科技进步三等奖。

## 七、建筑行业产业结构趋于合理

以建设部颁布的新的资质标准调整就位为标志，一方面启动了政府推动性的产业结构有序调整，部分企业达不到新的资质标准不具实力未能就位，也有部分专业门类在就位中得到了补充；另一方面企业受市场供求关系的影响，适应市场，优胜劣汰，进行了自发的调整，使其逐步趋向合理，下面将从几个方面予以说明：

从隶属关系上看，本市共有建筑业企业 7079 家，其中，中央在京的建筑业企业 110 家，本市建筑业企业 4894 家，外省市进京企业 2075 家（见表 2）。

从承包形式上看，在所有建筑企业中，总承包企业 1673 家，占总数的 23.6%，专业承包企业 4528 家，占总数的 64%，劳务分包企

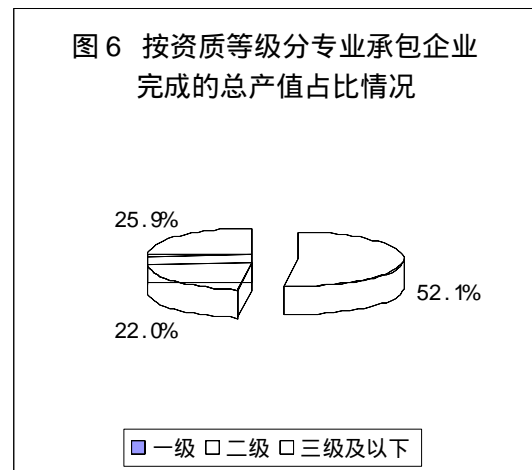
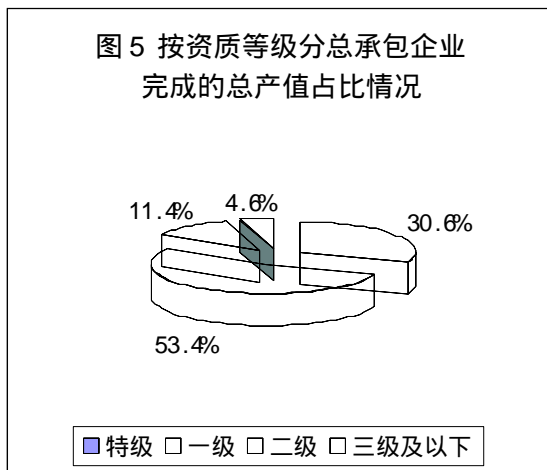
业 12.4%。

表 2 2005 年在京建筑业企业数量统计表（单位：家）

等级 分类	总计	施工总承包企业				专业承包企业				劳务分包企业		
		特级	一级	二级	三级	一级	二级	三级	不分级	一级	二级	不分级
中央在京企业	110	16	50	1	0	36	3	0	4	0	0	0
北京市企业	4894	12	120	271	410	231	853	2694	77	14	91	121
外省在京企业	2075	57	419	300	17	359	185	71	15	543	22	87
合计	7079	85	589	572	427	626	1041	2765	96	557	113	208

资料来源：北京市建委建筑业管理处

从资质等级上看，有特级企业 85 家，占全部企业的 1.2%；一级企业 1772 家，占总数的 25%；二级企业 2170 家，占总数的 30.7%。



资料来源：《中国统计年鉴》（2006 年卷）

从完成产值上看，总承包和专业承包企业共完成建筑业总产值 1894 亿元，其中总承包企业完成 1544.5 亿元，占 81.5%，专业承包企业完成 349.5 亿元，占 18.5%。在总承包企业完成的建筑业产值中，特级企业完成 472.7 亿元，占 30.6%，一级企业完成 824.3 亿元，占 53.4%，二级企业完成 176.2 亿元，占 11.4%，三级企业及以下完成 71.3 亿元，占 4.6%（见图 5）。在专业承包企业完成的建筑业产值中，一级企业完成 182.2 亿元，占 52.1%，二级企业完成 76.8 亿元，占

22%，三级及以下完成 90.5 亿元，占 25.9%（见图 6）。本市建筑企业完成房屋和土木工程的产值为 1559.5 亿元，占总产值的 82.3%；完成建筑安装业产值 182.2 亿元，建筑装饰业产值 128.5 亿元，其他类产值 23.9 亿元，分别占总产值的 9.6%、6.8%和 1.3%。

## 八、建筑行业中介机构稳步发展

本市共有监理企业 254 家，新增 12 家，其中甲级 148 家，乙级 66 家；招标代理机构 266 家，比上年增加 36 家，其中甲级 74 家，乙级 64 家；造价咨询机构 251 家，新增 93 家，其中甲级 72 家，乙级 179 家（见表 3）。

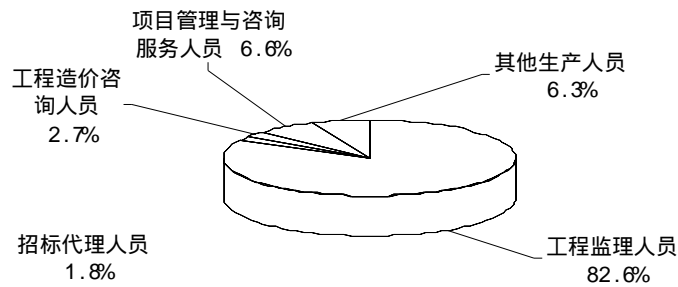
表 3 2005 年北京市中介机构资质等级情况

等级 分类	甲级	乙级	暂定/丙级	总计
招标代理	74	64	128	266
造价咨询	72	179	/	251
监理企业	148	66	40	254

资料来源：北京市建委建筑业管理处

工程监理企业从业人员达到 38277 人，其中，专业技术人员 34101 人，占从业人员总数的 89.1%，注册执业人员为 7604 人（见图 7）。以质量预控为重点，严格把握规范和标准，监督保障施工质量和安全，对促进工程质量管理 and 提高结构工程质量发挥了重要作用。

图7 2005年建设工程监理企业生产人员构成



数据来源：建设部市场司发布《2005年度建设工程监理统计资料汇编》

在培育和发展工程项目管理企业方面做了有益尝试，建设行政主管部门出台了《关于贯彻实施 建设工程项目管理试行办法 的通知》，同时确定了 43 家企业为工程项目管理试点单位。此类中介企业的发展，能够有效控制工程项目的投资、质量和工期进度，提高工程建设管理水平，既是深化本市工程建设项目组织实施方式改革的重要措施，也是推进政府投资工程实行 代建制 的需要。

## 九、行政服务水平得到明显提升

建设行政主管部门积极推进依法行政，继续深化行政审批制度改革，对固定资产投资项目、施工许可审批程序进行了简化，对行政许可事项和非许可管理事项进行了清理，制定了《行政许可、管理事项程序性规定》。对《行政许可法》实施以来的工作情况进行了全面检查，完善了《北京市建设委员会行政许可责任追究制度》、《北京市建设委员会行政许可公示制度》、《北京市建设委员会行政许可监督检查制度》等行政许可法的配套制度，颁布实施了《北京市建设工程质量监督工作规定》等 17 个规范性文件。通过上述做法，规范了自身行政行为，加快了建立行为规范、运转协调、公正透明、

廉洁高效的行政管理新机制的步伐。

遵循 便民、公开、依法、高效 的原则，逐步实施了全程办事代理制，建立行政服务办事大厅，设置了施工许可、企业资质、安全生产等一站式办公窗口，方便了办事群众；同时开发了企业资质审批系统、工程竣工备案系统、施工许可证网上预约办理系统等软件，缩短了审批时间，提高了办事效率和服务水平。

建设行政主管部门围绕 依法办事、办事公开、办事效率、服务态度、清正廉洁 加强政风行风建设，着力提高服务质量，实现热情服务、文明服务、规范服务。加大政务公开力度，充分尊重公众的知情权，建立起较畅通的信息互动渠道。通过完善 新闻发言人 制度，定期向社会公布工作情况和重大决策情况，通过 北京建设网 为社会公众提供相关业务咨询、信息服务和下载服务。

## 十、建筑业信息化水平有所提高

建设行政主管部门积极推进机关信息化工作，从搭建基础数据库入手，开发启用了 机关综合办公平台系统 ；完善了相关业务工作的信息化管理，对包括信用系统、建设企业资质管理信息系统在内的建设系统业务应用软件进行了整合及开发，为本市建设系统综合办公平台的建成奠定了良好基础。

建筑业部分企业管理信息化建设迈上新台阶，如，建工集团年内基本完成施工企业 ERP 管理平台一期程序开发；完成了内部信息平台调整和远程视频监控试点。城建集团开发了人力资源管理系统、网络考核体系、外埠分院资金和成本网上申报系统，实现了远程管

理。总体看，建筑业企业信息化建设发展不均衡，特别是一些中小企业只有简单的数据管理，信息化工作停留在空白阶段。

## 十一、建筑市场整顿规范力度加大

开展了包括奥运工程和地铁工程等重点工程专项检查、施工现场安全大检查、工程承发包和招投标以及合同备案专项执法检查在内的 23 次全市范围的专项执法检查。依法对一批违法违规的工程项目和企业给予了行政处罚。其中，建筑市场专项检查中，共检查了 2971 个工程项目，查出存在严重违法违规行为的工程项目 40 个，占受检工程项目总数的 1.35%。其中，未取得施工许可擅自施工的工程项目 25 个，未依法进行招标的工程项目 10 个，存在超越资质等级承揽业务等其他违法违规行为的工程项目 5 个。在工程质量安全专项检查中，共抽查工程 860 项，发现存在质量安全隐患 2914 处，各级工程质量安全监督机构共发出书面整改通知书近万份，因工程质量问题共实施行政处罚 37 项；处罚安全违章企业 190 家，暂扣安全生产许可证 11 家。加强了对建筑工程劳务作业分包、专业工程分包、材料设备分包、招投标及合同备案情况的监管力度，共抽查 246 项工程，下发限期备案协办单 719 份，督促 282 项专业分包工程纳入备案管理，促进了建筑有形市场的不断规范。

继续加大力度解决工程款和农民工工资拖欠问题，清还工程欠款 205.1 亿元，清偿比例达到了 98.31%。同时，大力规范企业用工行为，加强劳务企业和合同档案管理，推行农民工实名制，农民工劳务费和工资支付形势较去年有很大好转。加强了有形市场建设，

形成了政策法规、办事程序、信息公布统一的市场运行模式。开发了电子评标系统，在专业劳务交易中心扩大开标、评标区，设置了专家指纹识别、无线信号屏蔽、录音录像监控等设施，为保证招标投标活动的公平、公正创造了良好条件，为实现“阳光工程”和“廉洁奥运”发挥了不可或缺的作用。建立了市场违法违规行为动态数据库，使信用机制的约束和惩戒作用得到发挥，也促使企业进一步规范自身市场行为。

与市规划委、城管执法局、国土资源局等单位进行联合执法，开展了6次全市卫星查违联合行动。对一些涉及多家行政主管部门的违法违规工程查处问题，通过发放协办单、联合多部门现场检查以及多部门会议商讨等形式进行沟通协调，建立了联动机制。

## 十二、行业协会作用得到较好体现

行业各协会，是行业企业的自律组织，是联结政府与企业的桥梁和纽带，在推动行业发展和服务企业方面发挥了积极的作用：一是充分发挥行业管理作用，积极推进行业自律；二是充分发挥覆盖面广的优势，积极为行业服务；三是充分发挥调查研究作用，积极引导行业发展。监理协会于8月10日召开的监理工作大会上签订行业自律公约，倡导行业企业自律；装饰装修协会制发了《北京市建筑装饰行业行为守则》，为有效地维护市场秩序，促进行业健康发展奠定了基础。城建科技促进会策划并承办“城建科技大型公益性高级技术讲座”和积极开展“送科技到区县”活动；工程造价协会先后完成了4000余人的《北京市建设工程概算定额》交底培训、3700多名北京

市注册造价师的继续教育、400 余名造价专业人员报考造价师的专业培训和 1334 人的“建设工程量清单计价”实际操作培训。建筑装饰协会通过调查研究，组织编制了《北京市建筑装饰行业五年发展规划》，提出了行业未来五年发展的指导思想、总体目标和主要任务；工程造价管理协会与工程造价管理部门联合对工程造价咨询企业的发展情况进行调研，撰写了《关于北京市工程造价咨询企业的现状、问题及对策的调研报告》。

## 第二部分 年度总体性评价

2005 年，北京建筑业在加快城市建设、推动国民经济发展、改变城市面貌、提升城市功能等方面做出了重要贡献。不断扩大的城市建设规模，持续增长的基础设施投资，特别是全面建设的奥运工程，都体现出北京建筑业较强的承载能力。总的来说，北京建筑业整体发展态势稳中有升，能够较好地完成城市建设任务。同时，在建筑业快速发展、城市建设对建筑业素质要求不断提高的形势下，北京建筑业也显现出一些问题来。体现出成绩与问题并存、企业发展愿望强烈与核心竞争力不强兼具、企业走出去步伐加快但其发展能力有待增强同在的一些特点。

### 一、行业承载能力显著增强，但行业整体素质提升缓慢

（一）2005 年的各项数据显示，北京建筑业承担城市建设任务的能力增强，主要体现在：

一是较好完成各项城市建设任务。在保证工程质量和安全形势

平稳的前提下，面对城市建设规模不断增长、施工技术难度不断加大、建设速度不断加快的形势，完成全社会固定资产投资、基础设施建设投资、房地产开发投资、全市房屋施工面积和竣工面积等各项城市建设指标显著增长；建筑业总产值、总资产、资产负债率、企业利润状况等标志企业生产经营状况的各项指标都有不同程度的提高。同时，数据分析显示，本市和外埠进京企业共同完成的建筑业总产值中，由北京建筑企业完成的比例占 75% 左右，这表明北京城市建设任务，起决定性的作用的是北京建筑业企业。

二是产业结构调整步伐不断加快。在各级建设行政主管部门的大力支持下，建筑业企业为应对市场需求变化积极进行自身调整，在进一步明确行业发展定位的情况下，产业结构调整迈出了实质性步伐。从提供的服务方式看，逐步形成了本市建筑企业以发展总承包和专业承包为主（占本市建筑企业总数的 95.4%），劳务作业主要依靠外埠进京企业（是本市劳务企业的 2.9 倍）的局面。从企业规模结构看，特级、一级、二级企业分别占到总数的 0.26%、19.3% 和 64.1%，规模结构进一步向合理化方向过渡。这种结构的调整，是在考虑了走出去发展和国内国际大市场定位等因素的基础上进行的，有利于发挥北京建筑业的相对技术和实力优势。

三是建成了一批有代表性的工程。本市建成或开始建设了一批技术先进、工艺复杂、规模宏大的工业、交通、能源、城市基础设施和大型群体建筑工程，其中一些工程的技术和质量水平达到甚至超过了国际先进水平。尤其是奥运工程建设更是取得了突破性进展，工程建设单位能够大胆创新，精心组织施工，克服技术和施工难度，

按计划顺利实施，创造了奥运工程建设史上的奇迹。

四是重点工程科技创新成果显著。本市的重点建设工程项目具有体量大、结构复杂、工期紧、功能齐备等特点，以重点工程项目为依托，进行科研开发已成为本市建筑业科技攻关的重点，多项技术达到国际和国内领先水平，尤其是，科技创新发挥了为奥运建设保驾护航的重要作用。以世界上最大的钢结构鸟巢工程和堪称世界之最的膜结构水立方工程为代表，奥运工程成为了展示中国建筑、建材等科技成果的重要窗口和舞台。在奥运场馆的建设中，大量采用了包括深基础支护技术、新型大跨度钢结构施工、新型膜结构、新型水处理、新型能源利用等一批新技术；包括优质高强度钢材、新型膜结构材料、新型节水及防水防渗材料、高标准绿色环保建材等大批优质新型材料得到示范和应用。诸多新技术、新材料的应用，为本市建筑企业核心竞争力的提升，企业品牌效应的树立起了重要促进作用。

（二）北京建筑业在稳步发展、取得各项业绩的同时，也存在一些与其长远发展和建筑大市场需求不相适应的问题，主要体现在：

一是总体上仍是以占据“低端”市场为主。首先表现在，仍然主要依赖于劳动密集型的生产方式，转变速度缓慢；发展模式也主要依赖于低成本扩张。建筑业全员劳动生产率达 15.8 万元/人，同比增长 12.2%；但技术装备率为 1.2 万元/人，动力装备率为 6.7 千瓦/人，分别比 2004 年降低 33.3%和 44.8%，这些数据就清楚地表明了这一点。

其次表现在，主要定位于以房建工程为主的施工总承包和专业

承包企业。施工总承包企业市场竞争优势并不十分明显，同质化竞争比较激烈，赢利水平十分有限，大企业拿小工程的情况屡见不鲜，这导致了一系列后续问题，如：挂靠、层层转包、垫资施工等。专业承包企业总体上技术优势不明显，因而市场竞争力也十分有限，目前，在北京建筑市场上，竞争力强大的专业承包企业如钢结构、玻璃幕墙等主要以外埠进京企业为主。工程总承包企业做大做强、向高端发展，专业承包企业做专做精、提升专业技术水平已是当务之急。在这一方面，上海建工集团的经验值得借鉴。

上海建工集团是国务院和上海市政府重点扶持的大型企业集团，拥有总资产 238 亿元，具有建设部核发的国内最高等级的房屋建筑和市政公用工程总承包双特级资质。2005 年，实现综合营业额 366 亿元，同比增长 16.1%，其中，10%左右产值在外省市实现，10%左右产值来自于国外市场，实现利润 5.1 亿元。占有本埠市场 15% - 16%左右份额，2005 年成立南方公司，全力开拓外埠市场。上海建工集团主要有两点发展经验值得借鉴：一是定位自身走高端发展道路；二是坚持实施科技兴企战略。高端发展和科技兴企二者本身是相辅相成、互相促进的。集团从改制组建之初，始终坚持实施战略转型、占领高端市场的方针，其基础就是坚持技术领先，不断做强主业。努力拓展发展空间，由过去承建房屋建筑安装工程为主，向承建土木、市政和水利工程等领域拓展；承包方式从施工总包、专业承包向工程总承包、项目管理转变。为适应专业和承包方式的转变，该集团重新优化配置人、财、物资源，一批从事超高层施工、地铁隧道掘进、桥梁架设、钢结构吊装、磁悬浮轨道梁制作和架设、水上作业、道路施工、光缆敷设、体育场馆建造等一流的专业化队伍应运而生。与此同时，该集团以科技进步为先导，依托所承建的高、精、大、特工程，通过开展技术储备研究和重大课题攻关与新技术、新工艺开发，取得了一大批科技成果，实现了由高端发展带动科技进步，由科技进步促进高端发展的良性发展路子。

第三表现在，大企业大而不强。市属 10 家特级资质企业的总资产为 852.4 亿元，占本市建筑企业总资产的 49.4%，完成建筑业总产值 494.79 亿元，占建筑企业总产值的 41.7%。而 10 家企业完成利

---

本文中 10 家市属特级企业包括：北京建工集团公司、北京城建集团公司、北京城乡建设集团公司、北京市政建设集团公司、北京住总集团公司、北京中关村开发建设股份公司、北京市公路桥梁建设公司、北京韩建集团公司、中国航空港建设总公司、北京第六建筑公司。

润额为 5.75 亿元，仅占到北京建筑企业利润总额的 25.2%（见表 4）。这种严重的不对称，反映出大企业形式和规模庞大，而其赢利能力却十分有限，这与大企业自身体制、生产经营方式等因素有关，也与企业过度关注和抢占低端建筑市场有一定关系。

表 4 10 家特级资质企业指标对比情况（单位：亿元）

	总资产	总负债	建筑业产值	利润总额
10 家特级企业合计	852.4	604.1	494.79	5.75
北京建筑企业总计	1724.3	1227.8	1186.1	23
占比(%)	49.4	49.2	41.7	25.2

数据来源：10 家特级资质企业上报数据和《北京市统计年鉴》（2006 卷）

二是产业结构调整还需快速推进。北京建筑业产业结构为适应市场需求进行了一定程度的自发性调整，但总体上看，其调整仍缺乏指导性和系统性，调整的步伐还远不能适应市场快速发展的需要。针对整个行业结构调整的系统性战略还没有制订，在调整过程中如何正确处理本市与外埠进京企业的关系、如何应对国内和国际建筑市场的需求、建设行政主管部门和相关行业协会组织如何更好地发挥行业引导作用等一系列问题还没有明确。这些问题都必须进行深入研究，统筹考虑，并在此基础之上，制订出科学的、符合北京建筑业发展实际的产业结构调整战略，才能进一步加快产业结构调整，提升行业整体综合实力和市场竞争能力。

三是行业人才队伍建设步伐滞后。行业人才队伍数量虽有所增长，但总量仍显不足；人才队伍结构也不尽合理，特别是高素质、高技术、高技能人才明显缺乏；人才的开发、使用、管理机制还没有有效地建立起来。劳务人员包括劳务企业管理人员素质普遍较低，

对建筑业的快速发展尚不能起到强有力的基础性支持作用。一些建筑业企业严重缺乏人才意识，人才观念也比较陈旧。

四是行业整体创新能力有待提高。一方面政府对建筑企业的科研经费投入十分有限，科技投入机制尚未建立，缺乏促进技术进步的环境与配套政策；另一方面，由于思想认识、赢利能力、市场竞争机制等原因，建筑企业技术创新动力和科技成果总结、转化、推广应用能力不足，投入有限；行业基础性研究滞后，工业化生产水平偏低。这些问题当前在北京建筑业仍很突出，影响了企业核心竞争力的提高。提升行业整体创新能力已成为当务之急。

## 二、建筑市场秩序逐步好转，但市场机制建设仍待加强

（一）本市各级建设行政主管部门加大市场整治力度，建筑市场秩序逐步好转。具体体现在：

一是建设工程招标投标活动得到规范。一是完成了市级建设工程发包承包交易中心、专业劳务交易中心、建材交易中心 3 个市场的业务整合，形成了政策法规、办事程序、信息公布统一的运行模式；同时，本市建设工程招标投标监管也基本实现了市、区县两级管理模式。二是加强了对招标投标活动各方主体的监管，建设行政主管部门针对不同市场主体的违法违规特点，研究制定了不同的监管措施，加大了对主体各方行为的规范管理力度；通过严密监督程序、强化社会监督、健全投诉举报制度等措施加强了对监管主体的外部监督。三是完善了招标投标活动交易环节的监管机制。重点实现资格预审、评标两个环节的监控。建立了开标录入监控系统，推

行专家随机抽取、语音通知和指纹识别制度，采用封闭评标和全程监控等手段，确保过程公开、竞争公平、结果公正。

二是工程款和农民工工资拖欠得到治理。清理历史陈欠工作基本结束，实现了提前全国一年率先完成清欠任务的目标。政府投资项目拖欠工程款得到了妥善解决，市区（县）两级政府投资拖欠项目全部清偿完毕；通过加大工程款和农民工工资拖欠问题的监管和协调力度，使劳务费和农民工工资支付形势较去年有很大好转，群体性上访事件明显减少；在岁末年终特殊阶段，基本保证了劳务费和农民工工资的足额支付。

三是市场主体各方违法违规行为得到改观。随着《关于对严重违法违规企业实行招标投标限制的若干规定》等 7 个规范性文件的陆续出台，工程建设各方主体的市场行为得到了进一步规范。一是建筑业企业进一步提高了信用意识和合同履行意识，失信企业的市场自由度受到了一定程度的限制；二是企业质量安全意识明显增强，一把手 的质量安全责任制得到落实；三是企业法制意识进一步增强，能够执行工程建设强制性标准和工程建设有关法律法规。从年内被查处的违法违规问题的工程数量和罚款金额上看，较上年均有所下降。

（二）建筑市场整顿规范工作取得了明显成果，但市场管理法规和机制不健全等问题还比较突出。主要表现在：

一是有关法律法规还不够健全。一方面，工程建设和市场管理的有关法律法规已不适应建设形势发展的需要，部分上位法的缺陷造成执行中的困难，如：法条规定过于原则，对一些违法行为概念

界定不清，执行中无法操作；对违法行为处罚力度过轻，起不到震慑作用；对政府工程和非政府投资工程招标人权利的限定不加区别，使政府投资工程招标中出现较多问题等。另一方面，由于法规不健全各类违法违规行难以根本遏制。如招标人采用多种手段规避招标、泄露标底、明招暗定、违规场外招标；投标人挂靠、层层转包、围标、陪标、串标；招标代理机构中介不中；评标专家素质参差不齐，违规操作等。在招投标的监管方面，也有力量不足与力量分散并存，监管缺位和监管越位并存等问题。

二是风险管理机制建设有待加强。北京建筑市场风险管理机制建设仍处于起步阶段。首先，工程保证担保制度有待完善。由于工程担保和风险管理市场尚未形成，缺乏相应的地方性法规、合同示范文本和实施细则，导致工程保障担保制度建设滞后，工程款拨付纠纷、拖欠工程款等问题的解决还主要依靠建设行政主管部门的行政措施。其次，工程质量与安全监管模式单一，工程质量保险推行滞后。对工程质量和施工安全的监督管理仍主要依靠工程质量和施工安全机构的监督人员巡回抽查。一方面建设单位和施工单位缺乏提高工程质量的压力、积极性和自觉性；另一方面由于执法监督力量不足，难以应对量多面广的质量和安监工作。目前北京建设工程质量保险制度刚刚处于启动试点阶段，缺乏系统、可操作性的支撑法规和配套措施，保险机构和质量安全的中介服务机构对工程质量和安全的追踪、监督作用未得到充分发挥。

三是市场失信惩戒机制亟需完善。北京建筑市场主体的诚信意识整体上仍很淡薄，而建设领域信用体系建设滞后，未建立起权威

可靠的征信体系，对企业进入和退出市场的调控和监管还主要依靠资质审批等行政手段。同时，对企业不良行为惩戒标准还不够明确，执法不严现象也时有发生，造成部分失信企业未被及时清出市场。另外，建设行政主管部门缺乏与工商、金融等部门的协调联动机制，使企业 一处失信，处处受阻 的市场约束机制尚未形成。

在建筑市场监管方面，浙江、江苏和上海进行了一些改革和创新，值得我们借鉴。

浙江、江苏、上海三省市，在建筑业行政管理体制上，或在建设行政主管部门内部设立管理机构或成立独立机构实施综合性管理。浙江省建筑业管理局、江苏省建筑工程管理局和上海市建筑业管理办公室均对其省、市建筑业实行包括招标投标、施工许可、工程质量、生产安全、企业资质、监督执法的全过程管理，并由一名委、厅级领导分管。

上海市建设行政主管部门对建筑业管理思路进行了探索性创新，确定了进一步加强政府服务职能，引入市场化监管方式的思路。在管理理念上，致力于开发和提供更多适应市场和行政相对人需求的多样化服务；在管理架构上，重构了管理体系，建立发承包交易市场和行政监管体系的联动机制；在管理方法上，提出了通过市场化运作方式，建立诚信体系，引导行业自律，提高政府管理与服务效能，基本确立以项目风险管理为突破口，探索全新市场监管机制的总体思路。

当前，本市也在积极探索建立良性建筑市场监管机制，并欲在“十一五”期间，进一步推动工程风险管理机制建设，充分利用市场手段防范和降低工程风险，进一步改进政府监管职能，加大对建筑市场的监管力度，形成以“主体各方自控，经济手段制约，政府行政监管，社会各方监督”为特征的公开、公正、公平的建筑市场监管模式。

四是劳务队伍的建设与管理尚需规范。目前，北京对建筑劳务队伍的管理模式和管理手段不能适应劳务承包市场的要求，难以及时对劳务队伍的综合素质和履约能力做出评价。劳务企业自身管理方面，普遍缺乏规范化的管理。管理机构、制度不健全，劳务队伍组织随意性大，队伍稳定性差，对劳务人员的培训不到位，企业经营能力和抗风险能力弱。在这种情况下，由劳务分包引起的经济纠纷和拖欠农民工工资事件频繁发生，暴露出转包、挂靠、无资质施

工和用工混乱等严重问题。

### 三、企业走出去的步伐加快，但其发展能力仍有待增强

（一）后奥运时期北京建设容量将发生较大变化，对此，北京多数建筑企业增强了紧迫感和危机意识，在开拓国内外市场、开展对外工程承包与劳务合作等方面取得了一定成绩。主要表现在：

一是企业走出去发展迈出了实质性步伐。本市多数建筑业企业开始积极寻求与国际接轨，努力向品质与服务的国际化、市场的全球化、经营的国内外一体化目标迈进。年内，北京已有 26 家建筑企业具备对外承包劳务经营资格，比上年增加了 7 家；其中建工集团、住总集团、市政总公司三家建筑企业进入《工程新闻记录》（ENR 杂志）评选的 全球最大 225 家国际承包商 名录，具备了一定的国际竞争能力。

二是对外承包工程业务量和范围显著增加。本市建筑业企业签订对外承包工程和劳务合作合同 272 份，同比增长 112.5%；签订合同额为 9.37 亿美元，同比增长 15.4%；实现营业额 7.13 亿美元，同比增长 19.6%，对外承包工程业务量达历史最高水平。本市建筑业完成外埠总产值比上年增长 50% 以上。房屋建筑项目是北京建筑业企业对外承包工程的主营项目，并以此为基础，不断扩大业务范围，逐步向交通运输、供排水、电力工程方向扩展。

（二）本市部分企业已有了走出去发展意识，但由于建筑行业的整体优势较弱，同时，政府的扶持、配套政策稍显滞后，因此企业走出去发展能力还有待增强，具体表现在：

一是占有国际市场份额与发展水平不相称。年内，我国对外承包工程完成营业额为 217.63 亿美元，其中，上海完成 11.72 亿美元，占总数的 5.4%；而北京只完成 3.55 亿美元，仅占全国海外营业额的 1.63%。由此可见，北京建筑业在开拓国际市场方面落后于建筑业发达地区，这与本市建筑业总体水平和实力是不相称的。

二是市场主要集中在发展中的国家和地区。如表 5 所示，北京建筑业企业对外承包工程业务主要集中在亚洲、非洲等发展中国家和地区，而在发达国家工程建设市场上基本无所作为。这也在一定程度上说明，北京建筑业企业在海外工程承包市场中，只能占据低端市场，向高端市场发展的能力明显不足。

表5 2005年北京市对外承包工程情况

	签订合同份数(份)		签订合同金额(万美元)		营业额(万美元)	
	2005	2004	2005	2004	2005	2004
对外承包工程	<b>237</b>	<b>109</b>	<b>56596</b>	<b>50788</b>	<b>35526</b>	<b>29134</b>
新加坡	3	1	4935	3380	2405	3082
卡塔尔	6		5147		245	
蒙古	3		1743		120	
马来西亚	1	4	643	3487	1618	576
斯里兰卡	1		400		166	708
伊朗	3	2	4110	1630	1226	200
印度	5	2	7079	224	39	66
安哥拉	4		2032		122	
刚果(布)	6	4	494	1119	1199	482
毛里求斯	5	5	1030	3113	877	1447
尼日利亚	11	12	10160	8861	10174	6075
塞拉利昂	17		153		398	
哈萨克斯坦	3	1	6276	220	938	220
古巴	10	2	287	3002	1228	2871

数据来源：《北京市统计年鉴》（2006 年卷）

三是企业承揽大型工程的能力不足。本市在年内签订对外承包工程和劳务合作合同份数虽比上年增加了一倍以上，但签订合同额和实现营业额却比上年增长不足 20%。这说明，企业承揽到的工程多

是规模小、投资额少、技术含量低的项目。这也同时表明，北京建筑业企业承揽海外大型工程的能力还有待进一步提升。

四是走出去战略思维需要加快调整。当前，由于北京建筑市场规模较大，部分大型企业工程建设任务相对较为饱满。因此，在提升企业核心竞争力、实施企业走出去发展战略方面所做的长远思考相对较少；在管理和技术的更新、提升；在经营管理思想的调整、人才的培养和储备、国家和本市有关政策的掌握等方面，做得还有比较大的欠缺。同时，由于体制等方面的原因，建设行政主管部门在推动和促进建筑业企业实施走出去发展战略方面，支持和服务的力度还不够。在开拓外埠和境外市场方面，可借鉴浙江省和江苏省建筑业企业的经验（三省市外埠市场总产值情况见表6）。

表6 2005年北京、浙江、江苏外埠市场情况

	外埠总产值（亿元）	外埠总产值占建筑业总产值的比重（%）
北京	568.9	28.1
浙江	1787	37.7
江苏	1621.2	35.0

2005年，浙江省和江苏省分别完成省外施工产值1787亿元和1621.2亿元，占全省建筑业总产值的比例分别达到37.7%和35.0%。同年，北京建筑业完成外埠总产值568.9亿元，比上年增长50.8%，占建筑业总产值的28.1%。虽然北京建筑企业在外埠市场占有率已有大幅度上涨，但外埠产值占总产值的比例仍分别比浙江、江苏两省低9.6%和6.9%。这说明北京建筑企业已逐步开始实施走出去战略，但与浙江、江苏这样的建筑业强省相比，企业走出去的步伐和进程仍存在一定差距（见表6）。

在龙头企业带动下，着力优化市场布局，实施区域化拓展。要充分利用已经占有的市场资源，迅速扩张市场份额，并对周边市场形成辐射，紧紧抓住以下四个战略契机：一是以奥运为契机，强化以本市为中心包括天津、青岛、大连在内的环渤海湾市场开拓；二是以上海世博会及沿江开发为契机，加快以上海为龙头包括杭州、苏州、南京等中心城市在内的长江中下游三角洲市场开拓；三是以西部大开发为契机，加快以重庆、西安为中心的西部市场开拓；四是以振兴老工业基地为契机，重点开拓以沈阳、长春、哈尔滨为中心的东北市场；以工程总承包为最终追求目标，推动大中型企业走出国门，积极拓展海外建筑市场。

## 第三部分 下一步发展思路

### 一、制定产业中长期发展战略，指导行业科学发展

#### （一）定期编制建筑业中长期发展规划

为全面贯彻落实科学发展观，完善本市建筑市场机制，提升行业素质，实现建筑行业持续健康发展，完成城市建设任务，应定期制订建筑业中长期发展规划。目前，《北京建筑业“十一五”时期发展规划》在充分调研的基础上已经定稿，即将印发。规划明确了“十一五”期北京建筑业发展的目标，提出了十一个方面的主要任务，将对建筑业的发展具有重要指导意义。

#### （二）研究制定规划具体实施保障措施

规划实施的保障措施主要包括前期的相关政策研究和后期的资金投入、组织落实。首先，围绕规划提出的北京建筑业的发展目标和主要任务，加强政策法规的总体设计和有效衔接。要把规划中提出来的总体发展目标和带有方向性的政策思路，进行深入分析、研究，分解为年度目标和任务计划，落实到建设行政主管部门各相关单位，分别提出具体的实施措施和工作方案；要根据规划提出的建立相关制度的要求，制订年度立法计划，适时出台地方性法规、政府规章及其配套的行政管理措施，并着力研究和解决法规、规章操作性、针对性不强等问题。其次，政府要加大规划实施的资金投入，支持开展与规划实施相关的业务培训、政策调研、法规制订、科技创新、信息化建设等工作，有效地保障规划的总体目标和各项任务的实现。

## 二、加强建筑市场建设和监管，促进行业有序发展

### （一）加强政府投资工程招标投标监管

重点监控政府投资工程是国际惯例。对政府投资工程要管严、管细、管到位。首先要健全相关制度，完善法规体系。针对法律、法规中界定过于原则或尚未涉及的内容，应加速立法立规进程，如制定专家奖惩管理办法、代理机构管理办法。其次要抓住两类主体，严密监管体系。在市场主体方面，分别针对招标人、投标人、招标代理机构、评标专家，完善监管制度；在监管主体方面，从加强自律建设入手，完善权力制约制度和建立并严格执行定期轮岗制度等。第三，要规范环节管理，理顺监管机制。针对招标环节、评标环节、合同监管和有形市场建设等方面，分别制定相应措施，理顺并完善监管机制。第四，要抓住奥运工程，探索特殊监管模式。针对奥运场馆等特殊工程的审批，落实特殊审批程序；要针对奥运工程工期紧等特点，落实特殊的招投标工作程序，缩短招投标流程时间；同时还要针对奥运工程在安装中建材技术含量高、施工工艺复杂、操作难度大的特点，加强对建筑材料及相关设备的招投标监管，确保质量关。第五，要实施疏堵结合，完善投诉处理机制。从抓好日常投诉管理入手，逐步建立健全投诉处理的社会监督机制、信息反馈机制和预警机制。

### （二）完善工程款和农民工工资支付长效机制

解决工程款和农民工工资拖欠问题，关键在于保障支付环节的资金流的畅通。积极建立并完善工程款和农民工工资支付的长效机制，必须采取源头治理和过程管理两种手段，进行约束企业的不规

范行为。在源头治理方面，通过建立建设资金专户制度和商品房预售款监管制度，保障建设资金的落实。在过程管理方面，通过加强合同监管，明确企业义务，确保责任落到实处；通过设立劳务款专用账户和农民工工资专用账户，保障劳务费和农民工工资的资金来源。同时，通过积极发挥部门间的协调联动，建立综合性的监管机制，使发生工程款和农民工工资拖欠行为的企业，在招标投标、资质动态管理等方面受到有效制约。尤其是对个别恶意拖欠工程款和农民工工资的企业，要采取有效措施，给予严肃处理，直至清出建筑市场。

### （三）大力推进建筑市场信用体系建设

信用体系建设是一项庞大、系统而又循序渐进的工程。首先是建立并完善信用评价标准体系。要在招投标交易、合同履行、工程款和农民工工资支付、工程质量安全等建设活动各个环节中，针对市场主体和执业人员，分别制定具体的衡量标准，明确各方主体及工程建设不同环节各类人员的责任，确保责任分解落实到人。其次是制定并完善失信惩罚措施。要针对市场主体和执业人员各种可能的失信行为，量化惩罚措施，提高失信成本，从制度上防范失信行为的发生。通过实施建筑企业资质动态管理系统，进一步加强对企业的日常监督管理，形成良性的市场准入和清出机制；通过完善工程建设从业人员资格管理制度，健全责任落实和追究机制，保证各类从业人员更好地明确责任、发挥作用，使行为良好的人员得到认可，使素质低下、缺乏责任意识的人员依法受到追究，直至清理出市场，形成落实到人的市场违法违规行为责任追究制度。

#### （四）全面推行建设工程风险管理制度

工程担保和工程保险是工程风险管理的主要方法。首先，制定相关措施，严格执行工程担保制度；研究制定工程担保行业规则和行业标准，规范担保机构行为；开发建立工程担保信息统计分析系统、工程担保机构资信及担保能力评价标准体系、工程担保诚信系统和保函备案制度，为加强对工程担保活动的监管提供科学的管理手段。其次，制定建设工程质量保险制度。研究制定《北京市建设工程质量保险管理办法》，并选择一批试点项目实施，总结试点中的经验，解决试点中出现的问题。第三，解决政府投资工程项目实施工程担保费用来源问题。建议在编制初步设计投资概算时考虑工程保险和担保的费用，在批准的初步设计文件中体现工程保险和担保的费用。

#### （五）强化对建筑劳务市场的监督管理

劳务市场包括劳务企业和劳务队伍两个方面。首先，加强对劳务企业的管理，一方面要规范劳务企业行为。从签订劳动合同入手，规范企业的用工行为；从对违法违规企业负责人的培训入手，提升劳务企业的管理水平。另一方面要为劳务企业创造良好的生存环境。从规范总承包企业和专业承包企业的发包行为入手，加强合同监管。倡导优质优价，通过核算确认劳务分包的合理价格，给劳务企业一定的利润空间，并切实解决劳务费的资金来源。其次，以农民工为主的建筑劳务队伍是一个庞大的社会群体，加强对劳务队伍管理，一方面要加强劳务基地化管理，做到农村剩余劳动力的有序输出，彻底改变农民个人散兵游勇的输出方式。另一方面要坚持以人为本，

改善农民工的业务文化生活，提高他们的文明素质和法律意识。

### 三、提升企业的整体素质，实现行业可持续发展

#### （一）实施 科技兴企 发展战略

企业是科技创新的主体，工程项目是科技创新的载体。首先企业要转变观念，加大科技投入，加强科技人才培养，形成企业自身的技术创新体系；要充分发挥高等院校和科研机构的研究力量，推动 产学研 一体化；要充分利用奥运项目工程量大、结构复杂、技术要求高等特点，带动企业的技术创新。其次政府要从财政、税收等方面提供配套措施，为企业的科技投入培育市场环境基础；要在保护专有技术合法权益的基础上，加大新技术、新工艺的推广力度，积极组织示范工程普及交流，对新涌现的好的科技成果及时予以推广，带动建筑业整体技术水平的提升。

#### （二）实施 人才导向 发展战略

人才导向 发展战略要形成企业主导、政府推动。首先企业要完善人力资源发展机制，吸引、留住、发展人才。在人才培养方面，开发完善培训体系，不断提高人才核心专长和技能；在人才评价方面，完善岗位体系，明确岗位职责，为评价工作成果提供准确依据，改变领导主观评价模式；在人才激励方面，完善公平公正、依托业绩和能力为基础的薪酬体系。另外，要重点培养具备对外工程承包知识的复合型人才，为企业实施走出去战略提供智力支持。其次政府要建立健全与市场经济相适应的执业资格体系、企业技师等级标准，进一步规范职业资格证书制度，为人才提供良好的发展

环境；要加强执业人员注册后的管理，提高社会公信力，带动行业整体人才素质的提升。

### （三）实施专业化和高端化发展战略

推动企业实施专业化、高端化发展战略，应从优化产业结构入手，逐步改变建筑企业的低水平、同质化竞争现状，改善建筑行业的竞争环境，构建建筑行业有序竞争的市场秩序。首先专业承包企业要根据自身优势和特点，有选择的实施专业化发展战略，以做专做精为发展目标，在诸如技术含量高的钢结构施工、玻璃幕墙等专业工程领域壮大自身实力。其次有实力的总承包企业应制定长远期规划发展战略，做好先进施工技术、新型施工设备、新材料、绿色环保技术、信息化施工技术等研究，以“高、尖、精、特”为发展目标，从传统的施工承包逐步转变为 EPC 工程总承包，完成由低端向高端的持续发展和转变，带动整个建筑行业向前发展。

## 四、实施走出去发展战略，推动行业规模化发展

### （一）大力拓展国内市场

利用北京建筑企业工程技术和管理综合实力居于全国一流水平的优势，大力拓展国内省市建筑市场。要紧紧抓住上海世博会、西部大开发、东北振兴等发展机遇，主动出击大中型项目。努力拓展发展空间，由过去承建房屋建筑安装工程为主，向承建土木、市政和水利工程等领域和向超高层施工、地铁隧道掘进、桥梁架设、钢结构吊装等专业承包领域拓展；承包方式从施工总承包、专业承包向工程总承包、项目管理转变。

## （二）逐步开拓国外市场

首先，企业要加快走出去步伐。一方面，利用北京奥运场馆建设的机会，充分展示企业自身实力，宣传自身形象，为走出去发展提前 预热 ；另一方面，利用本市制造业企业走出去给建筑业带来的契机，开展制造加工设备出口带动工程总承包或者工厂建设 交钥匙 工程，并以此为突破口进入国际市场。其次，政府要建立走出去状况动态跟踪制度，推动企业协调合作，并鼓励缺乏走出去经验的建筑企业，与具备国际市场运行规则和市场行情等经验的企业强强联合，实现共同发展。

## 五、提升政府管理服务水平，优化行业发展环境

### （一）全面推进依法行政

全面推进依法行政，首先要加强立法，在积极探索建立科学的立法工作机制的同时，要立足行业实际，针对建筑业活动的各个环节，完善市场监管法规，特别是要围绕当前建设市场中比较突出的，招标投标市场管理、劳务市场管理和质量安全监管等问题，健全相关法规制度。其次要严格执法，在确保政府行政职能定位准确的同时，从改革市场执法体制和监管方式、加强队伍建设等方面入手，避免行政执法 缺位 、 越位 现象的发生。最后要加强普法。要加大普法经费投入，充分运用多种形式、手段向公众，特别是管理相对人宣传相关法律、法规知识；对新出台的规范性文件要做好施行前公告，从而增强管理相对人的法制观念和法律意识，增强依法办事的自觉性。通过提高立法质量、强化行政执法和广泛的法制宣传，

实现规范市场秩序，优化发展环境的目的，为行业和企业创造良好发展空间。

## （二）不断提升服务水平

一要继续深化全程办事代理制工作，进一步简化行政审批程序，不断拓展便民服务和社会服务功能，实现由单一审批向综合服务的转变，为企业提供优质的行政服务。二要建立健全信息收集与发布制度，向社会提供一些市场主体需求信息，包括劳动力调剂、建材价格和交易情况等信息。三要在建筑业运用信息技术提升竞争力中发挥积极的规划、引导、支持作用，促进产业优化升级。四要支持引导企业开拓国内外市场提升企业开拓外埠市场能力。